|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH BÀ RỊA- VŨNG TÀU  **SỞ LAO ĐỘNG – THƯƠNG BINH VÀ XÃ HỘI**  Số: /TTr-SLĐTBXH | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Bà Rịa - Vũng Tàu, ngày tháng 8 năm 2023* |

**TỜ TRÌNH**

**Đề nghị ban hành Quyết định sửa đổi điểm a khoản 2 Điều 3 Quyết định 18/2021/QĐ-UBND ngày 18 tháng 11 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu quy định chuẩn nghèo đa chiều của tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu giai đoạn 2022-2025**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu.

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định quy định chuẩn nghèo đa chiều áp dụng giai đoạn 2022 - 2025 của tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH**

Trong những năm qua cùng với chính sách phát triển kinh tế xã hội, Đảng và Nhà nước ta luôn quan tâm thực hiện tốt chính sách an sinh xã hội, trong đó có công tác giảm nghèo. Nghị quyết số 15-NQ/TW ngày 01 tháng 6 năm 2012 của Hội nghị lần thứ 5 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XI một số vấn đề về chính sách xã hội giai đoạn 2012-2020 đã đề ra mục tiêu bảo đảm an sinh xã hội toàn dân, bảo đảm mức tối thiểu về thu nhập, giáo dục, y tế, nhà ở, nước sạch và thông tin, truyền thông; góp phần từng bước nâng cao thu nhập, bảo đảm cuộc sống an toàn, bình đẳng và hạnh phúc của Nhân dân.

Ngày 27 tháng 01 năm 2021, Chính phủ ban hành Nghị định số 07/2021/NĐ-CP quy định chuẩn nghèo đa chiều giai đoạn 2021 - 2025 và chuẩn nghèo đa chiều mới áp dụng cho giai đoạn 2022 - 2025. Theo đó, hộ nghèo ở khu vực nông thôn là hộ gia đình có thu nhập bình quân đầu người từ 1.500.000 đồng trở xuống và thiếu hụt từ 03 chỉ số đo lường mức độ thiếu hụt dịch vụ xã hội cơ bản trở lên; Khu vực thành thị là hộ gia đình có thu nhập bình quân đầu người/tháng từ 2.000.000 đồng trở xuống và thiếu hụt từ 03 chỉ số đo lường mức độ thiếu hụt dịch vụ xã hội cơ bản trở lên.

Trên cơ sở chuẩn nghèo của trung ương quy định, tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu đã ban hành Quyết định số 18/2021/QĐ-UBND ngày 18 tháng 11 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu quy định chuẩn nghèo đa chiều của tỉnh Bà Rịa- Vũng Tàu giai đoạn 2022-2025. Theo đó, tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu chuẩn hộ nghèo đa chiều của tỉnh cao hơn 1,3 lần chuẩn nghèo trung ương quy định về tiêu chí thu nhập và thiếu hụt từ 03 chỉ số đo lường mức độ thiếu hụt dịch vụ xã hội cơ bản trở lên (gồm: việc làm; người phụ thuộc trong hộ gia đình; dinh dưỡng; bảo hiểm y tế; trình độ giáo dục của người lớn; tình trạng đi học của trẻ em; chất lượng nhà ở; diện tích nhà ở bình quân đầu người; nguồn nước sinh hoạt; nhà tiêu hợp vệ sinh; sử dụng dịch vụ viễn thông; phương tiện phục vụ tiếp cận thông tin).

Ngày 28 tháng 7 năm 2023, Cục Kiểm tra VBQPPL - Bộ Tư pháp ban hành Kết luận kiểm tra Quyết định số 18/2021/QĐ-UBND ngày 18 tháng 11 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu quy định về chuẩn nghèo đa chiều của tỉnh Bà Rịa- Vũng Tàu giai đoạn 2022-2025 tại văn bản số 33/KL-KtrVB. Theo đó, Cục Kiểm tra VBQPPL- Bộ Tư pháp kết luận việc Quyết định số 18/2021/QĐ-UBND quy định chỉ cần đáp ứng 01 tiêu chí về thu nhập bình quân đầu người khi xác định hộ nghèo là chưa thống nhất, chưa phù hợp với quy định của Chính phủ quy định tại điểm a khoản 2 Điều 3 Nghị định số 07/2021/NĐ-CP ngày 27/01/2021 của Chính phủ quy định chuẩn nghèo đa chiều giai đoạn 2021-2025.

Để đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp của hệ thống pháp luật trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, việc ban hành Quyết định sửa đổi Quyết định số 18/2021/QĐ-UBND ngày 18 tháng 11 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu quy định về chuẩn nghèo đa chiều của tỉnh Bà Rịa- Vũng Tàu giai đoạn 2022-2025 là rất cần thiết để làm cơ sở xác định hộ nghèo để thực hiện các chính sách giảm nghèo trong giai đoạn 2022 – 2025, là cơ sở pháp lý để xác định đối tượng thụ hưởng các chính sách, chương trình giảm nghèo trên phạm vi toàn tỉnh thông qua công tác rà soát hộ nghèo hằng năm trong giai đoạn 2022-2025.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

**1. Mục đích**

Mở rộng đối tượng thụ hưởng theo quy định của pháp luật để giảm bớt những khó khăn trong cuộc sống, đảm bảo an sinh xã hội, đáp ứng nhu cầu, nguyện vọng chính đáng của người dân. Thực hiện tốt chính sách an sinh xã hội nhằm tạo ra tiền đề cho sự ổn định kinh tế, chính trị, xã hội, góp phần củng cố những thành quả trong đổi mới kinh tế, chính trị, đáp ứng nhu cầu, nguyện vọng chính đáng của Nhân dân, tạo lòng tin của Nhân dân đối với sự nghiệp đổi mới, tạo sự cân đối giữa tăng trưởng kinh tế và thực hiện công bằng xã hội.

**2. Quan điểm**

Quyết định phải đảm bảo yêu cầu về tính hợp hiến, hợp pháp, tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; đảm bảo công khai, dân chủ trong việc tiếp nhận, phản hồi ‎ý kiến, kiến nghị của các tổ chức, cá nhân trong quá trình xây dựng và ban hành Quyết định.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

Công tác tổ chức soạn thảo Quyết định được thực hiện theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020.

Ngày tháng 8 năm 2023, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội có Công văn số /SLĐTBXH-BTXH gửi Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị đăng dự thảo Quyết định sửa đổi điểm a khoản 2 Điều 3 Quyết định 18/2021/QĐ-UBND ngày 18 tháng 11 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu quy định chuẩn nghèo đa chiều của tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu giai đoạn 2022-2025 trên cổng thông tin điện tử của Tỉnh để lấy ý kiến rộng rãi trong Nhân dân; Ngày ... tháng 8 năm 2023, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội có Công văn số /SLĐTBXH-BTXH ngày tháng 8 năm 2023 gửi các sở, ngành, Ủy ban nhân dân cấp huyện, Ủy ban nhân dân cấp xã để lấy ý kiến góp ý đối với dự thảo Tờ trình, Quyết định sửa đổi điểm a khoản 2 Điều 3 Quyết định số 18/2021/QĐ-UBND ngày 18 tháng 11 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu quy định chuẩn nghèo đa chiều của tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu giai đoạn 2022-2025.

Ngày tháng năm 2023, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội có Công văn số /SLĐTBXH-BTXH gửi Sở Tư pháp đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định sửa đổi điểm a khoản 2 Điều 3 Quyết định 18/2021/QĐ-UBND ngày 18 tháng 11 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu quy định chuẩn nghèo đa chiều của tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu giai đoạn 2022-2025.

Ngày tháng năm 2023, Sở Tư pháp có Báo cáo số /BC-STP thẩm định dự thảo Quyết định sửa đổi điểm a khoản 2 Điều 3 Quyết định 18/2021/QĐ-UBND ngày 18 tháng 11 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu quy định chuẩn nghèo đa chiều của tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu giai đoạn 2022-2025.

Ngày tháng năm 2023, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội có Báo cáo số /BC-SLĐTBXH giải trình tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

Trên cơ sở ý kiến góp ý của các sở, ngành, địa phương, đơn vị có liên quan trên địa bàn tỉnh, kết quả thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo thẩm định số /BC-STP ngày tháng năm 2023, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội đã tiếp thu và hoàn thiện dự thảo Quyết định sửa đổi điểm a khoản 2 Điều 3 Quyết định 18/2021/QĐ-UBND ngày 18 tháng 11 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu quy định chuẩn nghèo đa chiều của tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu giai đoạn 2022-2025.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

**1. Bố cục:** Quyết định gồm 02 điều

Điều 1: Sửa đổi điểm a khoản 2 Điều 3 Quyết định 18/2021/QĐ-UBND ngày 18 tháng 11 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu quy định chuẩn nghèo đa chiều của tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu giai đoạn 2022-2025

Điều 2: Điều khoản thi hành

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo Quyết định**

Sửa đổi điểm a khoản 2 Điều 3 như sau:

“*a) Chuẩn hộ nghèo*

*Khu vực nông thôn (gồm các xã thuộc huyện, thị xã, thành phố): là hộ gia đình có thu nhập bình quân đầu người/tháng từ 2.000.000 đồng trở xuống và thiếu hụt từ 03 chỉ số đo lường mức độ thiếu hụt dịch vụ xã hội cơ bản trở lên.*

*Khu vực thành thị (gồm các phường, thị trấn và huyện Côn Đảo): là hộ gia đình có thu nhập bình quân đầu người/tháng từ 2.600.000 đồng và thiếu hụt từ 03 chỉ số đo lường mức độ thiếu hụt dịch vụ xã hội cơ bản trở lên*”.

**g) Thời gian áp dụng**: kể từ ngày tháng năm 2023.

Trên đây là Tờ trình ban hành Quyết định Quyết định sửa đổi điểm a khoản 2 Điều 3 Quyết định 18/2021/QĐ-UBND ngày 18 tháng 11 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu quy định chuẩn nghèo đa chiều của tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu giai đoạn 2022-2025, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, phê duyệt./.

*(Kèm theo dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh và hồ sơ liên quan)*

***Nơi nhận:* KT. GIÁM ĐỐC**

- Như trên; **PHÓ GIÁM ĐỐC**

- Giám đốc, PGĐ sở N.V.Anh;

- Lưu: VT, BTXH.

**Nguyễn Vân Anh**